## Комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области

Комитет по здравоохранению и социальной защите в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

Деятельность комитета осуществлялась в соответствии с планом работы комитета на 2014 год, планом законопроектных работ Законодательного Собрания Иркутской области на 2014 год, планом мероприятий Законодательного Собрания области по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

В 2014 году проведено 17 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 115 вопросов, на рассмотрение сессии Законодательного Собрания внесено 45 вопросов, из них:

- Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области»;

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 7, 9 Закона Иркутской области № 7-ОЗ, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Изменения направлены на замену терминов «учреждение», «общеобразовательное учреждение», «образовательное учреждение» терминами «организация», «общеобразовательная организация» соответственно, а также исключением термина «воспитанники» в связи с введением Федеральным законом № 273-ФЗ общего термина – «обучающиеся».

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Указанный законопроект внесен группой депутатов – членов фракции **«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**.

Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что туберкулез включен в перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, что требует повышенного внимания государства и вызывает необходимость проведения комплекса мероприятий, в том числе профилактических, в целях недопущения его дальнейшего распространения.

Статьей 23 Федерального закона об охране здоровья закреплено право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, определив, что такая информация предоставляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание, что туберкулез представляет непосредственную опасность как для самого больного, так и для неопределенного круга лиц, контактирующих с таким больным, представляется необходимым закрепить в Законе Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ) нормы, касающиеся взаимодействия медицинских организаций, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области и информирования населения в указанной сфере.

Проект закона направлен на обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, а также реализации права граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние.

Принятие проекта закона будет способствовать уменьшению распространения туберкулеза на территории Иркутской области.

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Проект закона был внесен группой депутатов – членов комитета по здравоохранению и социальной защите.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения по предоставлению государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Иркутской области.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17 июля   
1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные данным Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения.

В этой связи законопроектом предлагается установить, что для целей Закона Иркутской области № 73-ОЗ под величиной прожиточного минимума для семьи понимается величина, определяемая путем деления суммы величин прожиточных минимумов, установленных с учетом территориальной дифференциации уровня цен в области для социально-демографических групп населения, к которым относится каждый член семьи, на количество членов семьи; под величиной прожиточного минимума для одиноко проживающего гражданина понимается величина прожиточного минимума, установленная с учетом территориальной дифференциации уровня цен в области для социально-демографической группы населения, к которой относится одиноко проживающий гражданин.

- «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2015 год».

Проектом закона предлагается увеличить величину прожиточного минимума пенсионера до 7109 рублей, что на 843 рубля больше, чем в 2014 году.

- Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в части 1 и 2 статьи 5 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области».

В соответствии со статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

При этом приемная семья представляет собой форму возмездной опеки или попечительства (пункт 2 статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 2 статьи 16 вознаграждение опекуну или попечителю может выплачиваться за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации. Случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

На основании данной нормы Законом Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» урегулирован порядок выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в соответствии с которым выплата данного вознаграждения осуществляется органом опеки и попечительства по месту жительства приемных родителей.

Во исполнение пункта 3 Перечня поручений по реализации Послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области и основных направлениях областной государственной политики от 30 января 2014 года, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 7 февраля 2014 года № 9-р, проведена реорганизация системы социальных служб Иркутской области, в рамках которой созданы 35 государственных учреждений, которые осуществляют расходование средств областного бюджета в пользу граждан. Территориальные подразделения (управления) министерства, являющиеся органами опеки и попечительства по месту жительства граждан, в настоящее время также реорганизуются и к 1 января 2015 года планируется исключение их функций по выплате денежных средств гражданам (проводятся организационно-штатные мероприятия в части сокращения государственных гражданских служащих, осуществляющих бухгалтерский учет).

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается установить, что выплата вознаграждения, причитающегося приемным родителям, осуществляется расположенным по месту жительства приемных родителей государственным учреждением Иркутской области, подведомственным органу опеки и попечительства и включенными в перечень, утвержденный нормативным правовым актом министерства.

Кроме того, комитетом было подготовлены положительные отзывы на следующие проекты федеральных законов:

1. Отзыв на проект федерального закона № 398424-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Чирковой.

Представленным проектом федерального закона предлагается повысить размер административного штрафа для родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних в целях спада роста числа соответствующих правонарушений.

В последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Признание основополагающей природы семьи и роли родителей и создание необходимых условий для воспитания детей в высших интересах ребенка становится важной задачей государства.

Конституция Российской Федерации признает заботу о детях, их воспитание равным правом и обязанностью родителей (часть 2 статьи 38).

В Законодательное Собрание Иркутской области неоднократно поступали обращения органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с предложениями усилить ответственность родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей.

Представляется, что принятие проекта федерального закона будет способствовать формированию в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства.

Учитывая изложенное, комитет принял решение рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона.

2. Отзыв на проект федерального закона № 442638-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», внесенный Государственным Собранием – Курултай Республики Башкортостан.

Представленным проектом федерального закона предлагается привести используемую терминологию в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно слово «учреждениях» заменить словом «организациях».

Предлагаемые изменения обеспечат единообразное правоприменение и будут способствовать более эффективной реализации государственных гарантий права на образование.

3. Отзыв на проект федерального закона № 436164-6 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенный членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Боковой, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Е.Л. Николаевой, Н.А. Шайденко, М.М. Бариевым, Е.Н. Сенаторовой, З.Я. Рахматуллиной, А.Г. Сидякиным.

Представленным проектом федерального закона предлагается разрешить предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя, по запросу органов опеки и попечительства в целях подтверждения наличия или отсутствия тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечне, у лиц, проживающих на любом законном основании в жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сложившаяся в настоящее время правоприменительная практика свидетельствует о сложностях в реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, проживающими на любом законном основании с лицами, страдающими тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно, права на жилое помещение, установленное Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Это связано с тем, что информация о состоянии здоровья граждан, проживающих в жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, составляет врачебную тайну.

Представляется, что принятие проекта федерального закона будет способствовать реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа дополнительных гарантий прав на жилое помещение, установленных федеральным законодательством.

4. Отзыв на проект федерального закона № 392886-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Яровой И.А., Валеевым Э.А., Прокопьевым А.С., Кармазиной Р.В., Герасимовой Н.В., Герасименко Н.Ф.

На сегодняшний день проблема фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок является одной из наиболее актуальных.

Распространению фальсифицированных и недоброкачественных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок в Российской Федерации способствуют большое число посредников в процессе их оборота, которых трудно контролировать, большая розничная сеть фармацевтических организаций, отсутствие современной системы противодействия их распространению, юридических норм и эффективных методов борьбы.

Проектом федерального закона предлагается установить уголовную ответственность за:

- незаконное производство лекарственных средств и медицинских изделий;

- оборот фальсифицированных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок, содержащих запрещенные компоненты;

- изготовление и использование поддельных документов на лекарственные средства и медицинские изделия, а также изготовление поддельной упаковки.

За действия в сфере обращения фальсифицированных и контрафактных лекарственных средств или медицинских изделий, совершенные юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, если такие действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния, предлагается установить административную ответственность.

Предусмотренные изменения направлены на обеспечение неотвратимости наказания лиц, виновных в распространении фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок, и пресечение совершения данных деяний.

Считаем, что предлагаемые изменения будут способствовать более эффективной реализации мер по защите жизни и здоровья граждан Российской Федерации.

В Законодательное Собрание Иркутской области поступил проект федерального закона № 431985-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени».

Инициатива депутатов Государственной Думы ФС РФ вызвана многочисленными обращения граждан в Государственную Думу с требованиями «вернуть время назад», а также выводами научных медицинских работников и практических специалистов, биологов о вреде здоровью от десинхронизации биологических ритмов с новой системой времяисчисления.

Законопроектом предлагалось установить «московское время» равным национальной шкале времени Российской Федерации, соответствующей всемирному координированному времени UTC+3 часа. В проекте федерального закона предусматривается установление часовых зон с учетом максимального приближения к часовым поясам всемирного координированного времени UTC. Это позволит устранить вредное влияние на здоровье российских граждан существующего сейчас опережения времени, будет способствовать снижению заболеваемости и смертности в долгосрочной перспективе, положительно отразится на темпах экономического роста. Законодательным актом также предусматривается запрет сезонных переводов времени.

Члены комитета по здравоохранению и социальной защите посчитали данный проект федерального закона значимым и приняли решение поддержать проект федерального закона.

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, депутатами – членами комитета по здравоохранению и социальной защите в Законодательное Собрание Иркутской области было внесено 3 законопроекта:

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

В течение 2014 года комитет на заседаниях рассматривал вопросы, направленные на выполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, данная работа продолжится и в 2015 году.

За истекший период комитетом в окончательном чтении принято и направлено Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко для подписания и обнародования 17 законов.

Комитетом было рекомендовано Законодательному Собранию отклонить проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны», внесенный депутатами Законодательного Собрания, членами фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Депутатами Законодательного Собрания Иркутской области – членами комитета по здравоохранению и социальной защите было внесено 62 поправки, все поправки одобрены.

31.03.2014 на базе Байкальского университета экономики и права состоялся круглый стол на тему «О создании условий для снижения уровня заболеваемости наркоманией в Иркутской области».

В работе круглого стола приняли участие представители общественности города Иркутска, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, руководители областных государственных учреждений Иркутской области, секретари антинаркотических комиссий, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, студенты вузов города Иркутска.

Актуальность темы круглого стола обусловлена тем, что предотвратить заболевание легче, чем лечить. Это экономически более выгодно: лечение – дорогостоящая процедура, длительная по времени, и, если люди заболевают наркоманией, мы теряем часть трудоспособного населения. Особое внимание необходимо уделять профилактике зависимостей среди несовершеннолетних.

В ходе круглого стола все участники сошлись в едином мнении, что наиболее важными условиями для снижения уровня заболеваемости наркоманией в Иркутской области являются осуществление эффективной профилактики данного заболевания, формирование здорового образа жизни среди населения и раннее выявление лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, а также своевременное предоставление таким лицам медицинской помощи и социальной реабилитации.

В соответствии с планом работы Законодательного Собрания Иркутской области, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой 28 марта 2014 года состоялось заседание рабочей группы по вопросу о возможности внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены дополнительные гарантии права на образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На заседании рабочей группы предлагается обсудить возможность внесения изменений в данную статью, установив для указанной категории граждан дополнительную гарантию права на образование – внеочередное зачисление в дошкольные образовательные организации.

По результатам заседания рабочей группой принято решение продолжить работу по рассмотрению возможности внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» после предоставления информации от министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерства образования Иркутской области.

Председатель комитета А.Н. Лабыгин принимал активное участие в работе органов, сформированных Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко, таких, как Совет по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области и антинаркотическая комиссия при Губернаторе Иркутской области.

В ноябре 2014 года комитетом совместно с министерством социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области был подготовлен и проведен Правительственный час на тему «Об эффективности и полноте мер по обеспечению граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, услугами организаций социального обслуживания, включая услуги социального предпринимательства».

Кроме того, комитетом в рамках контрольной деятельности в течение всего года запланировано проведение мониторинга применения Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в части вопросов организации оказания населению Иркутской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи.

В целях контроля на заседании комитета, которое состоялось 11 февраля 2014 года, было рассмотрено заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2013 № 03/47-э по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области», по результатам рассмотрения принято следующее решение комитета:

1. Принять информацию Муляровой Ларисы Николаевны – аудитора Контрольно-счетной палаты Иркутской области к сведению.

2. Просить министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (В.А. Родионов) представить в комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области подробную информацию об исполнении Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области» в разрезах категорий получателей ежемесячного пособия на ребенка и объема средств областного бюджета, направляемых на его выплату за последние три года.

3. Рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (В.А. Родионов):

а) проработать вопрос о внесении рекомендованных Контрольно-счетной палатой Иркутской области изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области»;

б) внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка в Иркутской области» изменения, предусматривающие определение такой категории, имеющей право на получение ежемесячного пособия на ребенка в повышенном размере, как «одинокая мать».

В 2014 году в работе комитета не было депутатских запросов.

В комитете велась работа по исполнению протокольного поручения от 25.12.2013 № 6 Законодательного Собрания Иркутской области в рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Следует отметить, что в истекшем периоде комитет по здравоохранению и социальной защите тесно сотрудничал с другими комитетами и комиссиями Законодательного Собрания Иркутской области, с министерствами и службами Правительства Иркутской области. Для более продуктивной работы комитет использует различные формы работы: расширенные и выездные заседания комитета, заседания круглых столов, комиссий и рабочих групп, совещания с привлечением общественных организаций и специалистов различных отраслей.